

Департамент образования города Москвы
Государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования города Москвы
«Московский городской педагогический университет»

ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ ДЛЯ ПОСТУПАЮЩИХ В
МАГИСТРАТУРУ

Направление подготовки

40.04.01

Юриспруденция

Программа подготовки

«Организация и деятельность государственных и муниципальных органов власти в
г. Москве»

Разработчики программы вступительного испытания:

1. А.Ю. Царёв, кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин
2. Т.М. Пряхина, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин
3. Ю.В. Гаврилова, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин
4. М.К. Топоркова, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Программа вступительного испытания выполнена в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по программам бакалавриата.

Вступительное испытание проводится как экзамен в **устной форме**.

Продолжительность экзамена составляет 1 час 10 минут (70 минут), из которых 40 минут отводится на подготовку абитуриента, 30 минут – на ответ.

Экзаменационный билет содержит 2 вопроса.

После ответов абитуриента на вопросы билета члены экзаменационной комиссии могут задать ему дополнительные и уточняющие вопросы.

Результаты вступительного испытания объявляются на официальном сайте и на информационном стенде не позднее второго рабочего дня после проведения вступительного испытания.

Вступительные испытания проводятся на русском языке.

Поступающий допускается к сдаче вступительного испытания на основании поданного заявления, экзаменационных ведомостей, экзаменационного листа при наличии у него паспорта или иного документа, удостоверяющего его личность.

При опоздании к началу вступительного испытания поступающий может быть допущен к испытанию, причем время на выполнение задания ему не увеличивается, о чем его предупреждает экзаменатор. Лица, не явившиеся на вступительные испытания по уважительной причине (болезнь или иные обстоятельства, подтвержденные документально), допускаются к ним в параллельных группах на следующем этапе сдачи этих испытаний или в резервный день.

Во время проведения вступительных испытаний их участникам и лицам, привлекаемым к их проведению, запрещается иметь при себе и использовать средства связи (мобильные телефоны, планшеты и т.п.).

При несоблюдении поступающим порядка проведения вступительных испытаний, экзаменационные комиссии, проводящие вступительное испытание, вправе удалить поступающего с места проведения вступительного испытания с составлением акта об удалении. В случае удаления поступающего со вступительного

испытания Университет возвращает поступающему принятые документы и не допускает до участия в конкурсе.

В случае отсутствия поступающих на вступительных испытаниях, проводимых устной форме, в течение 45 минут, экзаменационная комиссия вправе признать экзамен не состоявшимся.

Поступающий однократно сдает каждое вступительное испытание. Передача вступительного испытания не допускается. Допускается пересчет результатов вступительных испытаний, проводимых Университетом самостоятельно, при подаче заявления на иные формы обучения и (или) программы в случае совпадения перечня вступительных испытаний. Результаты вступительных испытаний, проводимых Университетом самостоятельно, действительны в год поступления.

При проведении вступительных испытаний Университет обеспечивает спокойную и доброжелательную обстановку, предоставляет возможность поступающим наиболее полно проявить уровень своих знаний и умений.

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ

Максимальная оценка ответов на вопросы экзаменационного билета – 200 баллов.

Итоговые баллы суммируются из баллов, полученных за ответы на первый и второй вопросы экзаменационного билета (максимальная оценка ответа на каждый вопрос – 100 баллов).

Критерии оценки ответа на один вопрос экзаменационного билета

90-100 баллов получает абитуриент, если он:

1. Дал полный и развернутый ответ на вопрос билета. Показал полное понимание излагаемого материала, свободно оперировал понятиями, умел выделить существенные и несущественные признаки соответствующих объектов. Показал знания, выходящие за рамки обязательного материала соответствующих дисциплин.
2. Излагал материал в логичной последовательности.
3. Показал проблемы соответствующего правового института и мог обосновать свою позицию по любому аспекту вопроса.
4. Приводил соответствующие примеры из юридической практики.
5. Показал отличное знание научной литературы и нормативных правовых актов, имеющих отношение к вопросу.

80-89 получает абитуриент, если он:

1. Дал полный ответ на вопрос билета. Показал полное понимание излагаемого материала, мог оперировать понятиями, умел выделить существенные признаки соответствующих объектов. Однако, при ответе допустил некоторые ошибки, исправленные самостоятельно в процессе ответа.
2. Излагал материал в логичной последовательности.
3. Показал проблемы соответствующего правового института и мог обосновать свою позицию по отдельным аспектам вопроса.
4. Приводил соответствующие примеры из юридической практики.
5. Показал хорошее знание основной научной литературы и нормативных правовых актов, имеющих отношение к вопросу.

70-79 баллов получает абитуриент, если он:

1. Дал достаточно полный ответ на вопрос билета. Показал понимание излагаемого материала, умел выделить несущественные признаки соответствующих объектов. Допустил некоторые ошибки, но исправил их с помощью членов комиссии.

2. Излагал материал в логичной последовательности.

3. Показал проблемы соответствующего правового института и мог обосновать свою позицию по отдельным аспектам вопроса.

4. Приводил недостаточно соответствующих примеров из юридической практики.

5. Показал хорошее знание основной научной литературы и нормативных правовых актов, имеющих отношение к вопросу.

60-69 баллов получает абитуриент, если он:

1. Дал в основном правильный, но неполный ответ на вопрос билета. Допустил незначительные ошибки, исправленные преподавателем. Оперировал лишь базовыми понятиями.

2. Не всегда излагал материал в логичной последовательности.

3. Показал некоторые проблемы соответствующего правового института, но слабо обосновывал свою позицию по аспектам вопроса.

4. Не приводил необходимых примеров из юридической практики.

5. Показал недостаточное знание основной научной литературы и нормативных правовых актов, имеющих отношение к вопросу.

50-59 баллов получает абитуриент, если он:

1. Дал неполный ответ, допускал путаницу в базовой терминологии.

2. Излагал материал в нелогичной последовательности.

3. Не показал проблем соответствующего правового института.

4. Не приводил необходимых примеров из юридической практики.

5. Показал удовлетворительное знание основной научной литературы и нормативных правовых актов, имеющих отношение к вопросу.

Менее 50-ти баллов получает абитуриент, если он:

1. Показал разрозненные знания по вопросу билета или незнание вопроса билета.

2. Излагал материал в нелогичной последовательности.
3. Не показал проблем соответствующего правового института.
4. Не приводил необходимых примеров из юридической практики.
5. Не показал знаний основной научной литературы и нормативных правовых актов, имеющих отношение к вопросу.

Абитуриент, получивший по итогам экзамена количество баллов меньше допустимого количества (установленного Университетом), считается не прошедшим вступительное испытание и выбывает из участия в конкурсе абитуриентов.

ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ

Раздел 1. Конституционное право Российской Федерации

Конституционное право России как отрасль права и его источники. Основы конституционного строя России.

Институты народовластия в Российской Федерации. Непосредственная и представительная демократии. Выборы и референдумы в России.

Общественные объединения в Российской Федерации. Политическая партия как особый вид общественного объединения.

Основы правового статуса личности в России. Политические права граждан Российской Федерации. Способы защиты прав и свобод личности в России. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.

Гражданство Российской Федерации: понятие, источники правового регулирования, основные принципы, порядок приобретения, порядок прекращения. Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации. Беженцы и вынужденные переселенцы.

Федеративное устройство России. Основные принципы разграничения предметов ведения и полномочий федеральных органов власти и органов власти субъектов Российской Федерации. Виды и особенности правового статуса субъектов Российской Федерации. Конституционно-правовой статус и административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации. Изменение статуса субъекта Российской Федерации. Принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе новых субъектов.

Система органов власти Российской Федерации, принцип разделения властей как основа этой системы. Понятие и основные признаки государственного органа. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти, их основные полномочия. Контрольные и надзорные органы в Российской Федерации.

Избирательное право в России. Источники избирательного права. Принципы проведения выборов в Российской Федерации. Избирательные цензы по российскому избирательному праву. Организация и порядок проведения выборов в России.

Особенности проведения выборов депутатов Государственной Думы, Президента Российской Федерации, должностных лиц и органов власти субъекта Российской Федерации.

Институт президента в Российской Федерации. Основы конституционного статуса Президента России, порядок его избрания, его полномочия и порядок их прекращения. Акты Президента Российской Федерации. Администрация Президента Российской Федерации. Представители Президента РФ в федеральных округах.

Федеральное Собрание Российской Федерации. Совет Федерации: состав, порядок формирования, полномочия, внутренняя организация. Государственная Дума: состав, порядок формирования, полномочия, внутренняя организация. Роспуск Государственной Думы. Конституционно-правовой статус депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации. Законодательный процесс.

Исполнительная власть Российской Федерации. Конституционный статус Правительства России, порядок его формирования, состав и сроки полномочий. Сферы деятельности и полномочия Правительства Российской Федерации. Акты Правительства Российской Федерации. Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации.

Система органов власти субъекта Российской Федерации. Законодательный орган субъекта Российской Федерации. Высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации. Исполнительные органы власти субъекта Российской Федерации.

Судебная система России. Конституционный Суд Российской Федерации: состав, порядок формирования, полномочия. Верховный Суд Российской Федерации. Суды субъектов Российской Федерации.

Проблемы конституционного права России.

Раздел 2. Муниципальное право Российской Федерации

Местное самоуправление: понятие, функции и теоретические основы. Модели местного самоуправления и формы (виды) организации местной власти.

Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. Организация местной власти в РСФСР.

Муниципальное право России как отрасль права. Система муниципального права. Муниципальное право в системе российского права.

Правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации. Европейская хартия местного самоуправления. Законодательство о местном самоуправлении в Российской Федерации. Муниципальные правовые акты.

Территориальные основы местного самоуправления в Российской Федерации. Муниципальные образования: понятие, виды, порядок создания, преобразования и упразднения. Установление и изменение границ муниципальных образований.

Организационные основы местного самоуправления в Российской Федерации. Система органов местного самоуправления, порядок их формирования и полномочия. Муниципальная служба. Межмуниципальное сотрудничество. Вопросы местного значения. Осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий.

Экономические основы местного самоуправления. Муниципальное имущество. Местный бюджет: понятие, порядок формирования и исполнения.

Участие населения в осуществлении местного самоуправления.

Ответственность должностных лиц и органов местного самоуправления. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.

Особенности местного самоуправления в некоторых муниципальных образованиях.

Проблемы муниципального права России.

Раздел 3. Административное право Российской Федерации

Понятие, характерные черты и функции государственного управления. Соотношение понятий «государственное управление» и «исполнительная власть». Признаки и функции исполнительной власти. Правовые акты управления. Способы обеспечения законности в деятельности органов исполнительной власти: виды контроля и надзора.

Понятие административного права как отрасли права. Общественные отношения, регулируемые административным правом. Субъекты административного права.

Понятие и виды государственной службы Российской Федерации. Законодательство о государственной службе. Понятие и признаки государственного служащего.

Понятие и признаки административной ответственности. Законодательство об административной ответственности. Понятие, признаки, виды административных правонарушений. Административные наказания.

Проблемы административного права России.

ПРИМЕРНЫЕ ЭКЗАМЕНАЦИОННЫЕ ЗАДАНИЯ *

1. Конституционное право Российской Федерации: дискуссии о предмете и методы регулирования
2. Конституционно-правовые отношения и их субъекты
3. Источники конституционного права Российской Федерации: общая характеристика
4. Конституция Российской Федерации и ее правовая охрана
5. Принцип разделения властей в Российской Федерации
6. Формы и принципы осуществления народовластия в Российской Федерации
7. Общественные объединения в Российской Федерации и их правовой статус
8. Правовой статус политических партий в Российской Федерации
9. Основы правового статуса личности в Российской Федерации
10. Политические права и свободы в Российской Федерации
11. Гражданство Российской Федерации
12. Общая характеристика конституционных гарантий и форм защиты прав и свобод личности в Российской Федерации
13. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации
14. Понятие и особенности федеративного устройства Российской Федерации
15. Изменения субъектного состава Российской Федерации
16. Понятие, источники и основные принципы избирательного права в Российской Федерации
17. Избирательные системы в Российской Федерации
18. Понятие и элементы статуса органа государственной власти
19. Президент Российской Федерации
20. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации
21. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
22. Законодательный процесс в Российской Федерации

23. Статус депутатов представительных органов власти в Российской Федерации
24. Правительство Российской Федерации
25. Исполнительные органы власти Российской Федерации
26. Судебная система Российской Федерации
27. Конституционный Суд Российской Федерации
28. Контрольные и надзорные органы в Российской Федерации
29. Ответственность должностных лиц и органов государственной власти в Российской Федерации
30. Система органов государственной власти в субъектах Российской Федерации
31. Муниципальное право Российской Федерации как отрасль права
32. Источники муниципального права Российской Федерации Местное самоуправление в Российской Федерации
33. Европейская хартия местного самоуправления
34. Территориальные основы местного самоуправления в Российской Федерации
35. Муниципальные образования в Российской Федерации: понятие, порядок создания, преобразования и упразднения
36. Органы местного самоуправления в Российской Федерации
37. Участие населения в осуществлении местного самоуправления в Российской Федерации
38. Территориальное общественное самоуправление в России
39. Предметы ведения муниципальных образований в Российской Федерации
40. Делегирование органам местного самоуправления государственных полномочий в Российской Федерации
41. Экономические основы местного самоуправления в Российской Федерации
42. Местный бюджет в Российской Федерации: понятие, порядок формирования и исполнения

43. Ответственность должностных лиц и органов местного самоуправления в Российской Федерации.

44. Особенности организации местного самоуправления в некоторых муниципальных образованиях в Российской Федерации.

45. Муниципальная служба в Российской Федерации

46. Административное право Российской Федерации

47. Государственное управление в Российской Федерации

48. Правовые акты управления.

49. Функции исполнительной власти в Российской Федерации

50. Обеспечение законности деятельности исполнительных органов власти

51. Государственная служба в Российской Федерации

52. Государственный служащий в Российской Федерации

53. Административная ответственность

54. Административные правонарушения

55. Административные наказания

56. Контроль и надзор за деятельностью органов исполнительной власти

*** - вопросы являются примерными и могут отличаться от вопросов, указанных в экзаменационных заданиях**

СПИСОК РЕКОМЕНДОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Литература к разделу 1 (Конституционное право)

Основная литература

1. Авакьян С.А. Конституционное право России: в 2-х т.: учеб. курс: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению и спец. "Юриспруденция". / С.А. Авакьян; Мос. гос. ун-т им. М.В. Ломоносова, Юрид. фак. – 5-е изд., перераб. и доп., 3-е изд. стер. – М.: Юристъ, 2014. – 719 с.
2. Комкова Г.Н. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / Г.Н. Комкова, Е.В. Колесников, М.А. Липчанская. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 369 с.
3. Некрасов С.И. Конституционное право РФ: учебное пособие для бакалавров / С.И. Некрасов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2017. – 364 с.
4. Нудненко Л.А. Конституционное право России: учебник для академического бакалавриата / Л.А. Нудненко. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 472 с.

Дополнительная литература

1. Комментарий к Конституции РФ постатейный / Г. Д. Садовникова. – М.: Юрайт, 2017.
2. Конституционное право. Энциклопедический словарь / Отв. ред. С.А. Авакьян. – М.: НОРМА: НОРМА-ИНФРА М, 2000. – 675 с.
3. Конституция Российской Федерации. Официальный текст с историко-правовым комментарием / [авт. историко-правового комментария Б. А. Страшун]. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2016.
4. Конституция Российской Федерации с комментариями Конституционного Суда Российской Федерации [Электронный ресурс]. – М.: ИНФРА-М, 2016.

5. Конюхова, И.А. Конституционное право Российской Федерации в 2 т. Том 1. Общая часть: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / И.А. Конюхова. – М. : Издательство Юрайт, 2017. – 391 с.

6. Конюхова, И.А. Конституционное право Российской Федерации в 2 т. Том 2. Особенная часть : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / И.А. Конюхова, И.А. Алешкова, Л.В. Андриченко ; под общ. ред. И.А. Умновой. – М. : Издательство Юрайт, 2017. – 439 с.

7. Чиркин В.Е. Конституционная терминология: монография / В.Е. Чиркин; Ин-т законодательства и сравн. правоведения при Правительстве РФ. – М.: Норма: ИНФРА–М, 2013. – 269 с.

Литература к разделу 2 (Муниципальное право)

1. Дмитриев Ю.А. Муниципальное право Российской Федерации / Ю.А. Дмитриев, А.А. Замотаев, В.В. Комарова и др. – М.: Элит, 2008. – 440 с.

2. Кутафин О.Е. Муниципальное право Российской Федерации. Учебник 3-е изд. перераб. и доп. / О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев – М.: Проспект, 2009. – 672 с.

3. Муниципальное право зарубежных стран (сравнительно-правовой анализ): Учебное пособие для вузов / Под общ. ред. Еремяна В.В. – М.: Академический Проспект; Фонд «Мир», 2006. – 752 с.

4. Царёв А.Ю. Муниципальное право: курс лекций для бакалавров. – М.: МГПУ, 2014. – 140 с.

Литература к разделу 3 (Административное право)

Основная литература:

1. Алехин, А.П. Административное право России / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий. – М.: Зерцало-М, 2017. – 500 с.

2. Топоркова М.К. Административное право России. Краткий курс лекций для бакалавров. Учебное пособие / М.К. Топоркова. – М.: ГУЗ, 2015. – 112 с.

Дополнительная литература:

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций. – М.: Юридическая литература, 1997.
2. Гришковец А.А. Административная ответственность государственных гражданских служащих: состояние и перспективы развития // Административное право и процесс. 2018. № 2. С. 38-48.
3. Добрынин Н.М., Митин А.Н. Дискурс о проблемах эффективности государственного управления в России // Государство и право. 2014. № 2.
4. Зырянов С.М. Административная ответственность в системе публично-правовой ответственности // Журнал российского права. 2014. № 1.
5. Маслова Г.А. Проблемы противодействия коррупции в органах государственной власти РФ // Черные дыры в российском законодательстве. 2018. № 2. С. 68-69.
6. Маслова Г.А. Проблемы реформирования государственной гражданской службы в РФ // Черные дыры в российском законодательстве. 2018. № 2. С. 66-67.
7. Петров, Епифанов. Юридическая природа государственного контроля и надзора // Журнал российского права. 2009. № 4.
8. П.П. Серков. Административная ответственность в российском праве: современное осмысление и новые подходы: монография / П.П. Серков. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. – 480 с.
9. Смирнова А.А. О праве органов исполнительной власти на принятие нормативных правовых актов // Государство и право. 2011. № 4.

БАЗЫ ДАННЫХ, ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЕ И ПОИСКОВЫЕ СИСТЕМЫ

Справочные правовые системы	
http://www.consultant.ru	СПС «Консультант-Плюс»
http://www.kodeks.ru	СПС «Кодекс»
http://www.garant.ru	СПС «Гарант»
Специализированные ресурсы	
http://www.constitution.garant.ru	Сайт Конституции Российской Федерации
http://www.rusconstitution.ru/	Электронный музей конституционной истории России
Государственные органы	
http://www.gov.ru/	Сервер органов государственной власти Российской Федерации
Образовательные ресурсы	
http://www.law.edu.ru	Юридическая Россия – образовательный правовой портал
http://www.Elibrary.ru	Научная электронная библиотека
http://www.rsl.ru	Российская государственная библиотека
Сайты периодических изданий	
http://www.rg.ru/	Российская газета
http://www.zakon.ru/	Журнал «Закон»
http://www.pravo.gov.ru.	Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации