

**Департамент образования и науки города Москвы
Государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования города Москвы
«Московский городской педагогический университет»**

Программа вступительного испытания для поступающих в магистратуру

Направление подготовки
40.04.01 Юриспруденция

Программа подготовки
«Организация и деятельность государственных и муниципальных органов
власти в г. Москве»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Вступительное испытание проводится в устной форме. Дистанционно.

Описание заданий Экзаменационный билет содержит 2 вопроса, один из которых из области конституционного права, другой – из области муниципального права.

После ответов абитуриента на вопросы билета члены экзаменационной комиссии могут задать ему дополнительные и уточняющие вопросы в рамках вопросов экзаменационного билета.

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ

Максимальная оценка ответов на вопросы экзаменационного билета – 200 баллов.

Итоговые баллы суммируются из баллов, полученных за ответы на первый и второй вопросы экзаменационного билета (максимальная оценка ответа на каждый вопрос – 100 баллов).

Критерии оценки ответа на один вопрос экзаменационного билета

90–100 баллов получает абитуриент, если он:

1. Дал полный и развернутый ответ на вопрос билета. Показал полное понимание излагаемого материала, свободно оперировал понятиями, умел выделить существенные и несущественные признаки соответствующих объектов. Показал знания, выходящие за рамки обязательного материала соответствующих дисциплин.

2. Излагал материал в логичной последовательности.

3. Показал проблемы соответствующего правового института и мог обосновать свою позицию по любому аспекту вопроса.

4. Приводил соответствующие примеры из юридической практики (не менее 3-х примеров).

5. Показал отличное знание научной литературы и нормативных правовых актов, имеющих отношение к вопросу.

80–89 баллов получает абитуриент, если он:

1. Дал полный ответ на вопрос билета. Показал полное понимание излагаемого материала, мог оперировать понятиями, умел выделить существенные признаки соответствующих объектов. Однако, при ответе допустил некоторые ошибки, исправленные самостоятельно в процессе ответа.

2. Излагал материал в логичной последовательности.

3. Показал проблемы соответствующего правового института и мог обосновать свою позицию по отдельным аспектам вопроса.

4. Приводил соответствующие примеры из юридической практики (не менее 2-х примеров).

5. Показал хорошее знание основной научной литературы и нормативных правовых актов, имеющих отношение к вопросу.

70–79 баллов получает абитуриент, если он:

1. Дал достаточно полный ответ на вопрос билета. Показал понимание излагаемого материала, умел выделить несущественные признаки соответствующих объектов. Допустил некоторые ошибки, но исправил их с помощью членов комиссии.

2. Излагал материал в логичной последовательности.

3. Показал проблемы соответствующего правового института и мог обосновать свою позицию по отдельным аспектам вопроса.

4. Приводил недостаточно соответствующих примеров из юридической практики (не более 1 примера).

5. Показал хорошее знание основной научной литературы и нормативных правовых актов, имеющих отношение к вопросу.

60–69 баллов получает абитуриент, если он:

1. Дал в основном правильный, но неполный ответ на вопрос билета. Допустил незначительные ошибки, исправленные преподавателем. Оперировал лишь базовыми понятиями.

2. Не всегда излагал материал в логичной последовательности.

3. Показал некоторые проблемы соответствующего правового института, но слабо обосновывал свою позицию по аспектам вопроса.

4. Не приводил необходимых примеров из юридической практики.

5. Показал недостаточное знание основной научной литературы и нормативных правовых актов, имеющих отношение к вопросу.

50–59 баллов получает абитуриент, если он:

1. Дал неполный ответ, допускал путаницу в базовой терминологии.

2. Излагал материал в нелогичной последовательности.

3. Не показал проблем соответствующего правового института.

4. Не приводил необходимых примеров из юридической практики.

5. Показал удовлетворительное знание основной научной литературы и нормативных правовых актов, имеющих отношение к вопросу.

Менее 50-ти баллов получает абитуриент, если он:

1. Показал разрозненные знания по вопросу билета или незнание вопроса билета.
2. Излагал материал в нелогичной последовательности.
3. Не показал проблем соответствующего правового института.
4. Не приводил необходимых примеров из юридической практики.
5. Не показал знаний основной научной литературы и нормативных правовых актов, имеющих отношение к вопросу.

Абитуриент, получивший по итогам экзамена количество баллов меньше допустимого количества (установленного Университетом), считается не прошедшим вступительное испытание и выбывает из участия в конкурсе абитуриентов.

ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ

Раздел 1. Конституционное право Российской Федерации

Конституционное право России как отрасль права и его источники. Основы конституционного строя России.

Институты народовластия в Российской Федерации. Непосредственная и представительная демократии. Выборы и референдумы в России.

Общественные объединения в Российской Федерации. Политическая партия как особый вид общественного объединения.

Основы правового статуса личности в России. Политические права граждан Российской Федерации. Способы защиты прав и свобод личности в России. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.

Гражданство Российской Федерации: понятие, источники правового регулирования, основные принципы, порядок приобретения, порядок прекращения. Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации. Беженцы и вынужденные переселенцы.

Федеративное устройство России. Основные принципы разграничения предметов ведения и полномочий федеральных органов власти и органов власти субъектов Российской Федерации. Виды и особенности правового статуса субъектов Российской Федерации. Конституционно-правовой статус и административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации. Изменение статуса субъекта Российской Федерации. Принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе новых субъектов.

Система органов власти Российской Федерации, принцип разделения властей как основа этой системы. Понятие и основные признаки государственного органа. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти, их основные полномочия. Контрольные и надзорные органы в Российской Федерации.

Избирательное право в России. Источники избирательного права. Принципы проведения выборов в Российской Федерации. Организация и порядок проведения выборов в России. Особенности проведения выборов депутатов Государственной

Думы, Президента Российской Федерации, должностных лиц и органов власти субъекта Российской Федерации.

Институт президента в Российской Федерации. Основы конституционного статуса Президента России, порядок его избрания, его полномочия и порядок их прекращения. Акты Президента Российской Федерации. Администрация Президента Российской Федерации. Представители Президента России в федеральных округах.

Федеральное Собрание Российской Федерации. Совет Федерации: состав, порядок формирования, полномочия, внутренняя организация. Государственная Дума: состав, порядок формирования, полномочия, внутренняя организация. Роспуск Государственной Думы. Конституционно-правовой статус депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации. Законодательный процесс.

Исполнительная власть Российской Федерации. Конституционный статус Правительства России, порядок его формирования, состав и сроки полномочий. Сферы деятельности и полномочия Правительства Российской Федерации. Акты Правительства Российской Федерации. Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации.

Понятие, характерные черты и функции государственного управления. Соотношение понятий «государственное управление» и «исполнительная власть». Признаки и функции исполнительной власти. Правовые акты управления. Способы обеспечения законности в деятельности органов исполнительной власти: виды контроля и надзора.

Понятие и виды государственной службы Российской Федерации. Законодательство о государственной службе. Понятие и признаки государственного служащего.

Система органов власти субъекта Российской Федерации. Законодательный орган субъекта Российской Федерации. Высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации. Исполнительные органы власти субъекта Российской Федерации.

Судебная система России. Конституционный Суд Российской Федерации: состав, порядок формирования, полномочия. Верховный Суд Российской Федерации. Суды субъектов Российской Федерации.

Институт ответственности в конституционном праве.

Проблемы конституционного права России.

Раздел 2. Муниципальное право Российской Федерации

Местное самоуправление: понятие, функции и теоретические основы.

Муниципальное право России как отрасль права. Система муниципального права. Муниципальное право в системе российского права.

Правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации. Европейская хартия местного самоуправления. Законодательство о местном самоуправлении в Российской Федерации. Муниципальные правовые акты.

Территориальные основы местного самоуправления в Российской Федерации. Муниципальные образования: понятие, виды, порядок создания, преобразования и упразднения. Установление и изменение границ муниципальных образований.

Организационные основы местного самоуправления в Российской Федерации. Система органов местного самоуправления, порядок их формирования и полномочия. Муниципальная служба. Межмуниципальное сотрудничество. Вопросы местного значения. Осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий.

Экономические основы местного самоуправления. Муниципальное имущество. Местный бюджет: понятие, порядок формирования и исполнения.

Участие населения в осуществлении местного самоуправления.

Ответственность должностных лиц и органов местного самоуправления. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.

Особенности местного самоуправления в некоторых муниципальных образованиях.

Проблемы муниципального права России.

ПРИМЕРНЫЕ ЭКЗАМЕНАЦИОННЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Конституционное право Российской Федерации как отрасль права
2. Конституционно-правовые отношения и их субъекты
3. Источники конституционного права Российской Федерации: общая характеристика
4. Конституция Российской Федерации и ее правовая охрана
5. Основы конституционного строя России
6. Народовластие в Российской Федерации
7. Общественные объединения в Российской Федерации и их правовой статус
8. Правовой статус политических партий в Российской Федерации
9. Основы правового статуса личности в Российской Федерации
10. Права и свободы личности в Российской Федерации
11. Гражданство Российской Федерации
12. Общая характеристика конституционных гарантий и форм защиты прав и свобод личности в Российской Федерации
13. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации
14. Федеративное устройство Российской Федерации
15. Изменения субъектного состава Российской Федерации
16. Понятие, источники и основные принципы избирательного права в Российской Федерации
17. Избирательные системы в Российской Федерации
18. Президент Российской Федерации
19. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации
20. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
21. Законодательный процесс в Российской Федерации
22. Статус депутатов представительных органов власти в Российской Федерации
23. Функции исполнительной власти в Российской Федерации

24. Правительство Российской Федерации
25. Исполнительные органы власти Российской Федерации
26. Государственная служба Российской Федерации
27. Судебная система Российской Федерации
28. Конституционный Суд Российской Федерации
29. Контрольные и надзорные органы в Российской Федерации
30. Конституционная и политическая ответственность должностных лиц и органов государственной власти в Российской Федерации
31. Система органов государственной власти субъекта Российской Федерации
32. Местное самоуправление в Российской Федерации
33. Муниципальное право Российской Федерации
34. Муниципально-правовые отношения и их субъекты
35. Источники муниципального права Российской Федерации (включая международные правовые акты)
36. Территориальные основы местного самоуправления в Российской Федерации
37. Муниципальные образования в Российской Федерации: понятие, порядок создания, преобразования и упразднения
38. Органы местного самоуправления в Российской Федерации
39. Участие населения в осуществлении местного самоуправления в Российской Федерации
40. Территориальное общественное самоуправление в России
41. Предметы ведения муниципальных образований в Российской Федерации
42. Делегирование органам местного самоуправления государственных полномочий в Российской Федерации
43. Экономические основы местного самоуправления в Российской Федерации
44. Местный бюджет в Российской Федерации: понятие, порядок формирования и исполнения
45. Ответственность должностных лиц и органов местного самоуправления в Российской Федерации.

46. Особенности организации местного самоуправления в некоторых муниципальных образованиях в Российской Федерации

47. Муниципальная служба в Российской Федерации

СПИСОК РЕКОМЕНДОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Литература к разделу 1 (Конституционное право)

Основная литература

1. Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс: Учебное пособие. В 2-х т. / С.А. Авакьян. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2020. – 912 с.
2. Нарутто С.В., Таева Н.Е., Шугрина Е.С. Конституционное право России. Учебник. – 4-е изд. – М.: Риор. 2020. – 435 с.
3. Топоркова М.К. Административное право России. Краткий курс лекций для бакалавров. Учебное пособие. – М.: МГПУ, 2019.
4. Умнова-Конюхова И. А. Конституционное право: учебник и практикум для среднего профессионального образования / И.А. Умнова-Конюхова, И.А. Алешкова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2020. – 536 с.

Дополнительная литература

1. Абрамова А.И. Подзаконное правотворчество в современном понимании: реалии и перспективы // Журнал российского права. – 2019. – № 8.
2. Конституционное право. Энциклопедический словарь / Отв. ред. С.А. Авакьян. – М.: НОРМА: НОРМА-ИНФРА М, 2000. – 675 с.
3. Конституция Российской Федерации с комментариями Конституционного Суда Российской Федерации. М.: ИНФРА-М, 2020. – 206 с.
4. Нечкин А. В. Конституционное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями: учебное пособие для вузов / А.В. Нечкин, О.А. Кожевников. – М.: Юрайт, 2020. – 373 с.
5. Конституция Российской Федерации. Официальный текст с историко-правовым комментарием / [авт. историко-правового комментария Б. А. Страшун]. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2016.
6. Конституционная терминология: Монография / Чиркин В.Е.; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. – М.: Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019. – 272 с.

7. Маслова Г.А. Проблемы противодействия коррупции в органах государственной власти РФ // Черные дыры в российском законодательстве. – 2018. № 2.

8. Серков П.П. Административная ответственность в российском праве: современное осмысление и новые подходы: монография. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. – 480 с.

9. Смирнова А.А. О праве органов исполнительной власти на принятие нормативных правовых актов // Государство и право. – 2011. – № 4.

Литература к разделу 2 (Муниципальное право)

1. Местное самоуправление: учебник для вузов /под ред. Н.С. Бондаря. М.: Юрайт, 2020. – 358 с.

2. Муниципальное право России: учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.]; под ред. А.Н. Кокотова. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Юрайт, 2020. — 495 с.

3. Овчинников И. И. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / И.И. Овчинников, А.Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Юрайт, 2020. — 361 с.

Дополнительная литература

1. Местное самоуправление в единой системе публичной власти. Вектор и последствия конституционной реформы в Российской Федерации: монография / под общ. ред. Л.Т. Чихладзе, А.А. Ларичева, Е.Н. Хазова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. – 343 с.